

AI SEGRETARIO GENERALE
Stefano Zanieri

AI DIRETTORE del
Servizio Organizzazione e Capitale Umano
Maria Grazia Villa

e, per conoscenza:

AI COMMISSARIO STRAORDINARIO
Rita Stentella

LORO SEDI

OGGETTO: Proposta di potenziamento dei servizi di controllo della Polizia Locale a fini di sicurezza urbana e di polizia stradale, dei servizi notturni e dell'attività di educazione stradale nelle scuole ai sensi degli artt. 208 e 230 del Codice della Strada. Anno 2026.

1. Riferimenti normativi

L'art. 208 del Codice della Strada, rubricato "*Proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie*", fissa dei vincoli di destinazione riferiti alle sanzioni, di carattere pecuniario, conseguenti a violazioni accertate alle nome del Codice della Strada.

In particolare, il comma 4 dell'articolo dispone che una quota pari al 50 per cento dei proventi spettanti agli enti da cui dipendono gli accertatori delle violazioni deve essere destinata:

- a) in misura non inferiore ad un quarto della quota, a interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente;
- b) in misura non inferiore a un quarto della quota, al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi ed attrezzature dei Corpi e Servizi di Polizia Locale;
- c) ad altre finalità connesse al miglioramento della sicurezza stradale, fra le quali sono comprese le misure individuate dal successivo comma 5-bis, ai sensi del quale, la quota dei proventi di cui alla lettera c), del comma 4, può anche essere destinata, fra l'altro, al finanziamento di progetti di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale *nonché di progetti di potenziamento di servizi notturni e di prevenzione delle violazioni di cui all'art. 186, 186 bis e 187.*

Il successivo comma 5 dispone che gli enti locali, dai quali dipende il personale che ha accertato le violazioni alle norme del CdS, devono determinare, annualmente, con delibera della giunta comunale, le quote da destinare alle finalità di cui al comma 4. Tali proventi sono oggetto di amministrazione separata, ai sensi dell'art. 393 del D.P.R. n. 495/1992 (Regolamento di esecuzione e di attuazione del nuovo codice della strada), titolato "*Proventi delle violazioni spettanti agli enti*

locali e alle forze dell'ordine”, che dispone, al primo comma, che gli enti locali sono tenuti ad iscrivere nel proprio bilancio annuale un apposito capitolo di entrata e di uscita dei proventi ad essi spettanti, ai sensi dell'art. 208 del Codice della strada.

Il quadro normativo delineato si completa con la disposizione contrattuale di cui all'art. 98 del CCNL del 16 novembre 2022, che disapplica e sostituisce l'art. 56-quater del precedente Contratto (CCNL del 21 maggio 2018), il quale disciplina l'utilizzo dei proventi delle violazioni del Codice della Strada prevedendo che gli stessi possano essere utilizzati, tra l'altro, per l'erogazione di incentivi monetari collegati a obiettivi di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e stradale.

Premesso quanto sopra, questo Comando intende sottoporre all'approvazione della Giunta Comunale una proposta di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza stradale ed urbana attraverso l'ampliamento dell'orario di servizio di tutti gli operatori della Polizia Locale, esteso alle ore serali e notturne, e l'utilizzo del personale, oltre il turno ordinario di servizio pomeridiano, per l'effettuazione di servizi straordinari richiesti da Prefettura e Questura per necessità ed obiettivi legati al tema della sicurezza urbana. Tale proposta scaturisce anche dalla impossibilità di rispondere a queste esigenze attraverso l'utilizzazione del personale in turno ordinario, considerato l'attuale organico del Corpo, al di sotto dei minimi previsti dalla normativa nazionale sull'ordinamento della Polizia Locale. In considerazione del fatto che a questa Polizia Locale è stato assegnato, attraverso l'approvazione della Delibera G.C. n. 58 del 18 marzo u.s. (Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027), l'obiettivo di proseguire l'attività di educazione stradale che veniva svolta negli anni passati nelle scuole, la proposta di potenziamento di cui qui si tratta viene altresì estesa al finanziamento degli interventi del Personale nelle scuole, laddove non sia possibile garantirli attraverso gli ordinari turni di servizio.

2. Potenziamento dei servizi di controllo a fini di sicurezza urbana e stradale e dei servizi notturni ai sensi dell'art. 208 comma 5-bis Codice della Strada

2.1 Premessa

La proposta di potenziamento risponde, tra l'altro, agli impegni assunti dall'Amministrazione comunale a seguito della sottoscrizione del “Patto per la sicurezza” con la Prefettura di Ascoli Piceno che prevede, oltre ad iniziative di sensibilizzazione e campagne informative rivolte ai cittadini, il potenziamento di servizi di controllo da parte della Polizia Locale, in collaborazione con le altre forze di Polizia, in particolare nel periodo estivo e nelle ore serali, nel controllo della cosiddetta “*Movida*” notturna, dei fenomeni di disturbo della quiete pubblica e di tutte le problematiche afferenti ad una città turistica che, nel periodo estivo, è interessata da un significativo incremento della popolazione residente.

2.2 Presupposti del potenziamento dei controlli serali/notturni

Le tante manifestazioni che si svolgono in città nel periodo estivo e non solo, durante le quali il lungomare, il centro cittadino e le altre aree di volta in volta interessate subiscono la concentrazione

di un numero considerevole di turisti e residenti, esigono che vengano adeguatamente gestite le problematiche relative alla viabilità ed alla sicurezza e rendono indispensabile il supporto integrato degli operatori delle diverse forze di Polizia, unitamente agli altri soggetti istituzionali a vario titolo coinvolti, che devono collaborare al fine di garantire elevati standard in termini di *safety* e *security*.

La vocazione prevalentemente turistica della città richiede, pertanto, ogni iniziativa utile alla tutela della sicurezza urbana, così come definita dalla legge 18 aprile 2017 n. 48, con l'obiettivo primario di assicurare il sereno svolgimento delle iniziative pubbliche e private, consentendo di rendere più attrattiva la città durante la stagione estiva. L'eventuale percezione da parte del turista di una scarsa attenzione ai fenomeni che limitano la civile convivenza potrebbe influire sulla qualità dell'offerta turistica con un potenziale impatto negativo sulle presenze. A tal fine, già da qualche anno, a seguito di apposite ordinanze del Questore, viene messa in campo una specifica *task-force*, che vede il prezioso contributo di tutte le forze di Polizia presenti sul territorio, apprezzata dai residenti e dai turisti che garantisce, in particolare, la gestione delle problematiche di seguito indicate:

- controllo del fenomeno della “*Movida*”, in particolare per quanto riguarda il rispetto delle norme che vietano la somministrazione ai minori ed il consumo di alcool su aree pubbliche, la prevenzione di comportamenti legati all'abuso delle sostanze alcoliche (risse, danneggiamenti, urla e schiamazzi, incidenti e disturbi alla quiete pubblica, gli episodi di vandalismo in strada, spiaggia e contro il patrimonio pubblico e privato ecc.);
- svolgimento in maniera sicura delle principali manifestazioni serali e notturne;
- controllo dei livelli di emissione sonora al fine di conciliare le esigenze commerciali di pubblici esercizi e chalet con il diritto al riposo di residenti e turisti ospiti degli alberghi, degli appartamenti;
- un adeguato livello di sicurezza sulle strade, prevenendo fenomeni di guida in stato di ebbrezza alcolica;
- dissuasione di ogni forma di condotta illecita compresi il commercio abusivo e lo smercio di beni contraffatti o falsificati, nonché la prevenzione di altri fenomeni che comunque comportino turbativa del libero utilizzo degli spazi pubblici.

2.3 L'attività di controllo

L'obiettivo dell'attività di controllo è quello di potenziare, durante le ore serali e notturne del periodo estivo e non solo, il presidio del territorio a tutela di una serena convivenza sociale, e di gestire le problematiche legate alla circolazione stradale, al regolare svolgimento delle manifestazioni che si tengono soprattutto nelle ore serali e notturne, al controllo dei locali in particolare per quanto concerne il rispetto dei limiti alle emissioni sonore ed il divieto di somministrazione di alcool ai minori. Il significativo ampliamento dell'orario di servizio consente, inoltre, di raccogliere attraverso la Centrale Operativa tutte le segnalazioni telefoniche da parte dei cittadini e dei turisti, di prolungare nelle ore notturne l'espletamento dei servizi istituzionali ad opera del personale impegnato nel servizio esterno (servizi di viabilità e controllo della “sosta selvaggia” in particolare sul lungomare, attività di prevenzione di atti vandalici, controllo del fenomeno degli schiamazzi notturni, ecc.) nonché di realizzare interventi specifici, quali il controllo del rispetto delle emissioni sonore da parte dei pubblici esercizi.

Nello svolgimento di tale attività di controllo l'attenzione sarà rivolta principalmente al centro cittadino ed al lungomare, nonché a tutte le aree interessate da potenziali fenomeni di aggregazione o dove sono presenti le principali attrattive per residenti e turisti. In particolare, al fine di prevenire e contrastare i fenomeni che contribuiscono a creare degrado urbano e turbamento alla civile convivenza dei cittadini, verranno svolte le seguenti azioni:

- controllo della viabilità in occasione di manifestazioni che si protraggono nelle ore notturne;
- presidio, vigilanza e controllo delle principali strade ed aree del centro e del lungomare;
- controllo sul corretto utilizzo degli spazi pubblici;
- controllo sul rispetto delle normative e disposizioni vigenti in materia di inquinamento acustico;
- controllo sull'attività di somministrazione e vendita di alcool da parte dei pubblici esercizi presenti nel territorio comunale;
- possibilità di estendere il servizio di rilievo dei sinistri stradali nel periodo estivo fino alle 22.00;

Inoltre, in ossequio a quanto sancito dal citato art. 208 del CdS, verranno svolti nei fine settimana servizi mirati in materia di prevenzione del fenomeno della guida in stato di ebbrezza mediante l'utilizzo dell'etilometro e, in generale, l'espletamento di tutte le attività utili a garantire una percezione di sicurezza da parte della cittadinanza anche durante le ore notturne.

In tale contesto, si valuta inoltre la possibilità di estendere il servizio di rilievo dei sinistri stradali nel periodo estivo fino alle ore 22.00, al fine di garantire una tempestiva ed efficace gestione degli incidenti, soprattutto nei momenti di maggiore afflusso di traffico e mobilità urbana.

2.4 Articolazione dei servizi

Al fine di realizzare le azioni sopra descritte e garantire il rispetto delle disposizioni contenute nelle ordinanze del Questore si propongono i seguenti interventi di potenziamento tesi, in particolare, ad incrementare in maniera significativa l'attività di controllo della Polizia Locale sia nel periodo estivo che, indicativamente, può essere ricompreso tra il 10 giugno e l'inizio delle attività scolastiche a settembre, sia nell'eventualità che si rendano necessari nel restante periodo dell'anno servizi straordinari in orario serale e/o notturno:

SERVIZI

- TURNO dalle ore 19,00 alle ore 01,00;
- TURNO dalle ore 20,00 alle ore 02,00 (da espletarsi tendenzialmente nei fine settimana);
- TURNI dalle ore 22,00 alle ore 04,00 o dalle ore 24,00 alle ore 06,00 (da espletarsi in occasione di particolari eventi quali Ferragosto, Capodanno, etc..);
- PROLUNGAMENTO DEL TURNO oltre le ore 02,00 (da espletarsi eventualmente per esigenze particolari);
- SERVIZI ORARI NOTTURNI in aggiunta all'ordinario turno di servizio per esigenze temporanee (processioni, manifestazioni di breve durata, controlli mirati, ecc...);
- SERVIZI STRAORDINARI da effettuarsi eventualmente nei fine settimana per il controllo, anche in forma congiunta con le altre Forze di Polizia, della cosiddetta "movida" nelle ore

notturne. Si tratta di un fenomeno ormai diffuso in tutti i periodi dell'anno che desta allarme sociale sia perché si accompagna spesso a comportamenti riprovevoli e ad episodi di maleducazione, alimentati anche dal consumo di alcool, sia perché i rumori antropici in prossimità dei locali frequentati limitano il riposo notturno dei residenti;

3. Attività di educazione stradale

L'art. 230, comma 2, del Codice della Strada prevede espressamente il coinvolgimento dei Corpi di Polizia Locale nelle attività di educazione stradale, che costituisce attività obbligatoria per le scuole di ogni ordine e grado; l'art. 208, comma 4, dello stesso Codice, in riferimento alla destinazione dei proventi delle sanzioni per violazioni stradali, individua, tra le altre, la finalità connessa "allo svolgimento, da parte degli organi di Polizia Locale, nelle scuole di ogni ordine e grado, di corsi didattici finalizzati all'educazione stradale". Al di là delle previsioni normative questa Amministrazione comunale e questo Comando hanno da sempre mostrato particolare sensibilità ed attenzione per ogni iniziativa volta ad indirizzare i bambini ed i ragazzi verso una solida cultura della legalità e del rispetto delle norme in materia di circolazione stradale come peraltro ampiamente sottolineato dallo stesso Consiglio Comunale con Deliberazione n. 12 del 1° febbraio 2008.

Anche alla luce della Delibera G.C. n. 58/2025 sopra citata, si intende ora continuare l'intensa attività di educazione stradale che in passato la Polizia Locale ha garantito in quasi tutte le scuole cittadine, a cominciare dalle scuole d'infanzia e dalle scuole primarie per finire con gli istituti superiori. La carenza di organico impone tuttavia di prendere in considerazione la possibilità di effettuare interventi nelle classi scolastiche anche al di fuori dell'orario ordinario di servizio e quindi di inserire anche l'educazione stradale tra i servizi oggetto di possibili interventi di potenziamento.

Per la remunerazione dei servizi di potenziamento dell'attività di controllo sopra elencati si propongono i seguenti compensi, secondo modalità analoghe a quelle proposte ed utilizzate per gli anni passati:

- per il servizio svolto nel periodo estivo in orario serale e/o notturno in turnazione 19.00 – 01.00 si propone la corresponsione di una somma *una tantum* pari a euro 55,00 per il responsabile del servizio e di euro 45,00 per gli altri operatori, in aggiunta all'ordinaria retribuzione;
- per il servizio svolto nel periodo estivo in orario serale e/o notturno in turnazione 20.00 – 02.00 si propone la corresponsione di una somma *una tantum* pari a euro 75,00 per il responsabile del servizio e euro 65,00 per gli altri operatori, in aggiunta alla ordinaria retribuzione;
- per il turno notturno 24,00 – 06.00 o 22.00 – 04.00 svolto in occasione di Ferragosto o di Capodanno o per altre esigenze eccezionali si propone la corresponsione di una somma complessiva di euro 210,00;
- per i servizi notturni svolti al di fuori del turno ordinario di servizio (prolungamenti o rientri per lo svolgimento di servizi straordinari, ad esempio per esigenze di polizia stradale o altro) si propone la corresponsione per ciascuna ora di una somma oraria di euro 30,00;
- per gli interventi di educazione stradale nelle scuole che, per esigenze di servizio, non possono essere espletati ricorrendo all'orario ordinario di servizio, si propone la corresponsione per ciascuna ora di servizio di una somma di euro 25,00 con il limite di non oltre 20 ore espletate ad operatore.



Tutti i compensi orari indicati vanno considerati sostitutivi e non cumulabili rispetto alla remunerazione per lavoro straordinario.

In sede di approvazione del riparto dei proventi ai sensi dell'art. 208 del D.Lgs n. 285/1992, approvato con delibera G.C. n. 272 dell'11 dicembre 2025 ad oggetto “**ART. 208 CODICE DELLA STRADA. PROPOSTA DI DESTINAZIONE PROVENTI SANZIONI AMMINISTRATIVE PECUNIARIE ANNO 2026**”, allegata al Bilancio di previsione, sono stati previsti appositi fondi da destinare alle finalità di potenziamento delle attività di controllo della Polizia Municipale quantificati complessivamente in € 32.725,00, oneri esclusi.

Cordiali saluti.

IL DIRIGENTE AREA P.M.
Pietro D'Angeli